

**Projektimuistio 22.12.2004****LIITE 2****Kuvaus siitä, millainen voisi tulevaisuudessa olla yleisten hallintotuomioistuinten ja hallintolainkäytön alalla toimivien erityistuomioistuinten vuosittainen yhteistyö-, laatu- ja resurssineuvottelujärjestelmä**

Tammikuussa ja helmikuussa korkeimman hallinto-oikeuden edustajat keskustelevat alueellisten hallinto-oikeuksien, markkinaoikeuden ja vakuutuslaitosten edustajien kanssa edellisen vuoden toiminnasta sekä tulevan toiminnan tavoitteista ja keinoista niihin pääsemiseksi. Näissä tavoite- ja kehityskeskusteluissa käydään läpi kunkin tuomioistuimen vahvuuksia ja kehitystarpeita. Tapaamisissa on käytössä aineisto, jota edellisvuoden aikana on korkeimmassa hallinto-oikeudessa kerätty lainkäyttöasioiden ratkaisemisen yhteydessä ja muilla tavoin hallintotuomioistuinten päätöstoiminnan laadusta, sekä hallintolainkäyttöön liittyvää aineistoa, jota on tuotettu oikeusministeriön tietotekniikkakeskuksessa ja muilla hallinnonaloilla.

Helmikuussa on korkeimman hallinto-oikeuden presidentin sekä alueellisten hallinto-oikeuksien, markkinaoikeuden ja vakuutuslaitosten ylituomareiden kokous. Kokouksen kutsuu koolle korkeimman hallinto-oikeuden presidentti ja hän toimii siinä puheenjohtajana.

Helmikuun päällikkötuomarikokouksessa käydyn keskustelun perusteella korkeimman hallinto-oikeuden presidentti laatii hallintotuomioistuinten yhteisen toimintakertomuksen edellisvuodelta. Hallintotuomioistuinten toimintakertomukseen sisältyvät muun ohessa soveltuvin osin talousarvioasetuksen 65 §:ssä tarkoitetut tiedot. Hallintotuomioistuinten toimintakertomuksen tietoja käytetään myös korkeimman hallinto-oikeuden vuosikertomuksessa. Muutkin hallintotuomioistuimet julkaisevat omat vuosikertomuksensa.

Helmikuun päällikkötuomarikokouksessa päätetään laatutavoitteista seuraavalle vuodelle. Kukin päällikkötuomari huolehtii siitä, että asetetut laatutavoitteet ovat hänen johtamansa tuomioistuimen koko henkilöstön tiedossa.

Viimeistään 15. maaliskuuta tilivirastona toimiva oikeusministeriö lähettää valtiokonttorille tilinpäätöksensä edelliseltä vuodelta.

Hallintolainkäytön sektorin eli yleisten hallintotuomioistuinten sekä markkinaoikeuden ja vakuutuslaitosten toiminnan osalta oikeusministeriön tilinpäätöksen toimintakertomus pohjautuu hallintotuomioistuinten yhteiseen toimintakertomukseen.

Maaliskuussa on hallituksen kehysriihi, jossa se päättää seuraavan vuoden määrärahaehyksistä hallinnonaloille.

Huhtikuussa korkein hallinto-oikeus lähettää oikeusministeriölle omaa toimintaansa koskevan talousarvioehdotuksen.

Huhtikuussa tai toukokuussa oikeusministeriön ja korkeimman hallinto-oikeuden edustajat sekä muiden hallintotuomioistuinten ylituomareiden keskuudestaan valitsevat edustajat neuvottelevat hallintolainkäytön alalla toimivien tuomioistuinten eli yleisten hallintotuomioistuinten sekä markkinaoikeuden ja vakuutuslaitosten resursseista seuraavana vuonna. Tässä sektorikohtaisessa neuvottelussa hyödynnetään muun ohessa helmikuun päällikkötuomarikokouksessa päätettyjä laatutavoitteita seuraavalle vuodelle. Neuvottelujen varten oikeusministeriö on laatinut alustavan luonnoksen hallinnonalaansa talousarvioksi. Neuvottelujärjestelmän toimivuudelle on tarpeen, että valtion talousarvioesityksessä tulee olemaan korkeimman hallinto-oikeuden momentin lisäksi erillinen momentti muita hallintotuomioistuimia varten.

Toukokuussa oikeusministeriö lähettää valtiovarainministeriölle oman hallinnonalaansa talousarvioehdotuksen seuraavalle vuodelle.

Viimeistään 15. kesäkuuta oikeusministeriö lähettää valtiovarainministeriölle perustellun kannanottonsa omasta tilinpäätöksestään edelliseltä vuodelta.

Viimeistään 30. kesäkuuta hallitus lähettää eduskunnalle valtion tilinpäätöskertomuksen edelliseltä vuodelta.

Heinäkuussa tai elokuussa valtiovarainministeriö lähettää oikeusministeriölle kannanottonsa kyseisen hallinnonalan talousarvioehdotuksesta seuraavalle vuodelle. Valtiovarainministeriö käy hallinnonaloittain neuvottelut.

Elokuussa järjestetään hallituksen talousarviokäsittely eli niin sanottu budjettiriihi.

Elokuussa oikeusministeriö laatii myöhemmin syksyllä käytäviä tulosneuvottelujen varten tuomioistuimille luonnokset tulostavoiteasiakirjoiksi seuraavalle vuodelle. Tulostavoiteasiakirjan sisältö perustuu talousarvioasetuksen 11 §:ään ja 65 §:ään.

Laatutavoitteet, jotka on määritelty helmikuun päällikkötuomarikokouksessa, sisältyvät tulostavoiteasiakirjoihin.

Syyskuussa hallitus lähettää eduskunnalle talousarvioesityksensä seuraavalle vuodelle.

Lokakuussa ja/tai marraskuussa käydään kutakin hallintotuomioistuinta koskevat tulosneuvottelut. Niissä hyödynnetään aineistoa, jota on kertynyt arvioitaessa kyseisten tuomioistuinten toiminnan laatua.

Marraskuussa on Hallintotuomioistuinpäivän yhteydessä päällikkötuomarikokous, jossa puheenjohtajana toimii korkeimman hallinto-oikeuden presidentti. Kokouksessa käydään läpi tulosneuvottelujen lopputulos kokonaisuutena. Kokouksessa keskustellaan alustavasti myös siitä, miten laatutavoitteet ovat toteutumassa kuluvana vuonna.

Joulukuussa eduskunta hyväksyy talousarvion seuraavalle vuodelle.

Tässä järjestelmäkuvauksessa mainittujen helmikuun ja marraskuun päällikkötuomarikokousten lisäksi on mahdollisesti tarpeen järjestää muitakin hallintotuomioistuinten päällikkötuomareiden kokoontumisia sekä kansliapäälliköiden ja hallintopäälliköiden yhteisiä tilaisuuksia. Lisäksi on todennäköistä, että valtion talousarvioehdotuksen valmisteluun sisältyy erilaisia oikeusministeriön ja hallintotuomioistuinten johtohenkilöiden tapaamisia sekä muita neuvotteluja hallintotuomioistuinsektorin resurssitarpeista. Ne vaikuttanevat myös lokakuussa ja/tai marraskuussa käytävien tuomioistuinkohtaisten tulosneuvottelujen sisältöön. Muodot sektoritason resurssineuvottelujärjestelmälle vakiintunevat vähitellen. Tähän järjestelmäkuvaukseen ei ole sisällytetty myöskään hallintotuomioistuinten lainkäyttö- ja kansliahenkilökunnan koulutusyhteistyötä tai muita vastaavia tilaisuuksia.